

«УТВЕРЖДАЮ»

и.о. председателя

Государственного комитета
Кабардино-Балкарской Республики
по тарифам и жилищному надзору



А.А. Макуашев

Протокол № 3

заседания правления Государственного комитета
Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору
(ГКТ и ЖН КБР)

«10» марта 2021 года

г. Нальчик

Председатель правления:

Макуашев А.А. и.о. председателя Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору

Секретарь правления:

Игтиева З.Р. начальник отдела ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору

Члены правления:

Гукешев А.С. заместитель председателя Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору

Тлупова З.А. начальник отдела ценообразования в электроэнергетике Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору

Хуртуева А.М. начальник отдела ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору

Шевцова Ю.Н. начальник отдела ценообразования в теплоэнергетическом комплексе Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору

Шогенов А.Х. начальник отдела ценообразования в газовой отрасли, на транспорте и в сфере социально значимых товаров и услуг Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору

Вопрос: Об установлении экономически обоснованного тарифа АО «СКППК» на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в Кабардино-Балкарской Республике на 2021 год.

Докладчик: Шогенов А.Х. - начальник отдела ценообразования в газовой отрасли, на транспорте и в сфере социально значимых товаров и услуг

Услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном направлении на территории республики оказываются АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» (далее - АО «СКППК»).

Действующий экономически обоснованный тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в размере 45,36 рублей за 10 км. пути утвержден приказом Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору от 6 марта 2020 года № 6 «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в Кабардино-Балкарской Республике».

Тариф установлен на три маршрута: «Нальчик-Минеральные Воды», «Нальчик-Прохладная», «Минеральные Воды-Беслан», предусмотренным на 2020 год. С 4 апреля 2020 года, в связи с ограничениями по ситуации с COVID 19, низкой востребованностью данного вида транспорта и наличием достаточного автобусного сообщения, движение электрички было приостановлено.

На 2021 год между Правительством КБР и АО «СКППК» подписан договор на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по одному маршруту: Минеральные Воды – Беслан. В этой связи АО «СКППК» представлена заявка на установление экономически обоснованного тарифа на 2021 год в размере 261,47 руб. за 10 км. пути.

На основании представленных расчетных материалов АО «СКППК», с учетом объемных параметров Договора между Правительством КБР с АО «СКППК» на 2021 год, проведены расчеты в соответствии с методикой расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденной приказом ФАС России от 05.12.2017 № 1649/17 (далее - Методика).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.10.2011 № 844 к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородных поездах установлен коэффициент 0,01. Соответствующий коэффициент использован в расчетах.

В соответствии с п. 9.2. ст. 164 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществленных в период с 1 января 2015 года по

31 декабря 2029 года включительно применяется ставка НДС 0%, в связи с чем расходы на услуги ОАО «Российские железные дороги» в расчетах учтены без НДС.

Тарифы на услуги ОАО «Российские железные дороги» по аренде подвижного состава, управлению и эксплуатации, капитальному и текущему ремонту, а также техническому осмотру подвижного состава учтены в расчетах в соответствии с приказом ФАС России от 08.08.2018 № 1109/18 «Об утверждении методики расчета ставок платы за услуги по аренде железнодорожного подвижного состава, управлению им, его эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту, оказываемые организациям в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и фиксированных ставок платы за услуги, связанные с арендой подвижного состава, оказываемые организацией, владеющей подвижным составом».

Показатели транспортной работы, включенные в расчет тарифа на основании Договора между Правительством КБР с АО «СКППК» на 2021 год:

1. Объем вагонокилометровой работы в разрезе маршрутов:

Маршруты следования	Ед.изм.	По договору на 2020 год	По договору на 2021 год	Отклонение 2021/2020	
				Ед.	%
Нальчик-Мин.Воды	Вагоно-км	120 048	0	- 120 048	- 100%
Мин.Воды-Нальчик	Вагоно-км	120 048	0	- 120 048	- 100%
Нальчик-Мин.Воды	Вагоно-км	10 168	0	- 10 168	- 100%
Мин.Воды-Нальчик	Вагоно-км	10 168	0	- 10 168	- 100%
Нальчик-Прохладная	Вагоно-км	81 984	0	- 81 984	- 100%
Прохладная-Нальчик	Вагоно-км	81 984	0	- 81 984	- 100%
Мин.Воды-Беслан	Вагоно-км	104 832	105 120	+ 288	+ 0,27%
Беслан-Мин.Воды	Вагоно-км	104 832	105 120	+ 288	+ 0,27%
ИТОГО		634 040	210 240	- 423 824	- 66,84%

2. Показатели перевозки пассажиров:

Показатели	Ед.изм.	По договору на 2020 год	По договору на 2021 год	Отклонение 2021/2020	
				Ед.	%
Количество перевезенных пассажиров	тыс.чел.	230,633	29,643	- 200,99	- 87,15%
Количество отправленных пассажиров	тыс.чел.	174,117	23,551	- 150,566	- 86,47%
Показатель пассажирооборота	тыс.пасс-км	6928,69	1540,024	- 5388,666	- 77,77%
Средняя дальность поездки	км	30,04	51,95	+ 21,91	+ 72,94%
Населенность пассажирского вагона	чел./ваг.	10,93	7,33	- 3,63	- 33,21%

В соответствии с Методикой плановые расходы перевозчика распределяются между субъектами, на территории которых оказываются услуги (7 регионов: Ростовская область, Краснодарский край, Ставропольский край, Карачаево-

Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Дагестан). В результате расчетов, проведенных в соответствии с пунктом 6 Методики, расходы АО «СКППК» на услуги ОАО «Российские железные дороги» по аренде подвижного состава, управлению и эксплуатации подвижного состава, а также на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на территории КБР сложились следующим образом:

	Утверждено в ЭОТ на 2020 год	Заявка на АО «СКППК» на 2021 год	Учтено в расчете ЭОТ на 2021 год	Отклонение 2021/2020	
				тыс.руб.	%
Услуги инфраструктуры	297,54	101,85	101,85	- 195,68	- 65,77%
Плата за аренду ПС	13 490,10	4 576,26	4 576,26	- 8 913,84	- 66,08%
Управление и эксплуатация ПС	9 575,30	3 132,92	3 132,92	- 6 442,38	- 67,28%
Всего расходы, предъявляемые ОАО «РЖД»	23 362,94	7 811,04	7 811,04	- 15 551,90	- 66,57%

В результате расчетов, проведенных в соответствии с алгоритмами методических указаний, заявка на собственные расходы АО «СКППК», приходящиеся на КБР на 2021 год, сокращена на 845,14 тыс.руб. (на 33,1%) и учтена в сумме 1708,96 тыс.руб. Расходы на содержание перевозчика в разрезе статей затрат представлены в следующей таблице:

	Утверждено в ЭОТ на 2020 год	Заявка на АО «СКППК» на 2021 год	Учтено в расчете ЭОТ на 2021 год	Отклонение 2021/2020	
				тыс.руб.	%
ФОТ	3 261,6	997,9	736,0	-2 525,58	-77%
ЕСН	948,6	302,1	221,5	-727,11	-77%
Материалы	190,1	51,2	42,5	-147,57	-78%
Топливо	15,4	5,7	5,2	-10,20	-66%
Прочие материальные затраты	475,7	214,5	78,9	-396,80	-83%
Амортизация	149,9	46,6	31,8	-118,05	-79%
Прочие расходы	2 049,85	936,1	593,0	-1 456,89	-71%
ВСЕГО	7 091,15	2 554,1	1 708,96	-5 382,19	-76%

В соответствии с пунктом 8 Методики в расчетах предусмотрен предельный минимальный уровень рентабельности в размере 1% к сумме прямых производственных затрат (86,6 тыс.руб.).

В тарифной заявке АО «СКППК» при установлении экономически обоснованного тарифа на 2021 год предлагается учесть убытки по итогам деятельности за предыдущие годы на общую сумму 29794,605 тыс.руб., в т.ч. убытки

за 2016 год в размере 8568,051 тыс.руб., за 2017 год в размере 11361,367 тыс.руб., за 2018 год в размер 8756,244 тыс.руб., 2019 год - 1108,943 тыс.руб. Указанные убытки, по информации АО «СКППК», сформировались в связи с тем, что фактический пассажирооборот по отчетным данным в период 2016-2019гг сложился ниже плановых значений, учтенных при установлении тарифов.

В рамках поэтапной компенсации убытков АО «СКППК», исходя из возможностей республиканского бюджета КБР, в состав необходимой валовой выручки дополнительно включена сумма в размере 700 тыс. руб.

Таким образом, объем необходимой валовой выручки АО «СКППК» на 2021 год по территории КБР сложился следующим образом:

	Утверждено в	Заявка АО	Расчет	Отклонение
	ЭОТ на 2020 год	«СКППК» на 2021 год	ГКТ и ЖН КБР на 2021 год	от заявки
	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.
Расходы, предъявляемые ОАО «РЖД»	23 362,94	7811,04	7811,04	0
в том числе:				
- услуги инфраструктуры	297,54	101,85	101,85	0
- плата за аренду подвижного состава	13 490,10	4576,26	4576,26	0
- управление и эксплуатация подвижного состава	9 575,30	3132,92	3132,92	0
Собственные расходы АО «СКППК»	7 091,15	2554,1	1708,96	- 845,14
убытки прошлых периодов	700,0	29 794,61	700,0	- 29 094,61
Рентабельность	272,9	94,24	86,6	-7,64
Итого НВВ для расчета экономически обоснованного уровня тарифа	31 426,98	40 253,98	10 306,55	- 29 947,43

Исходя из показателя планового пассажирооборота 1540,024 тыс.пасс.-км. расчетный экономически обоснованный тариф составил 6,692 руб. или 66,92 руб. на 10 км. пути. ($10306,55/1540,024 = 6,692$).

Действующий тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по маршрутам, определенным договором между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и АО «СКППК» составляет 26,0 рублей за одну тарифную зону. С 1 апреля 2021 года тариф для населения предлагается установить в размере 27,0 рублей, что соответствует 3,6% роста в среднем по году.

По результатам рассмотрения проекта приказа АО «СКППК» представлено особое мнение от 09.03.2021 №1020, в котором компания просит учесть убытки за предыдущие годы в полном объеме в составе тарифа на 2021 год и установить ЭОТ на уровне 261,47 руб./10 км.

В соответствии с Методикой, по алгоритму распределения расходов между субъектами, основой являются объемные показатели (количество вагонов,

вагонокилометры, поездочасы и т.д.). При распределении собственных расходов АО «СКППК» одним из показателей служит показатель «отправлено пассажиров». В расчете ГКТ и ЖН КБР данный показатель учтен в соответствии с подписанным договором на 2021 год в количестве – 23,551 тыс.пасс., в то время как в расчетах СКППК данный показатель значительно завышен – 42,75 тыс.пасс. Следовательно, завышен и удельный вес расходов, относимых АО СКППК на КБР. Разница в собственных расходах в объеме 0,8 млн.руб. составит не менее 5 руб. в ЭОТ.

Кроме того, в заявке АО СКППК в расчете ЭОТ используется показатель пассажирооборота 1539,5 тыс.пасс.-км., что несколько ниже предусмотренного договором (1540,024 тыс.пасс.-км.). Даже такое небольшое отклонение (0,524 тыс.пасс.км.) дает разницу 3 коп. для ЭОТ.

Включение убытков, сложившихся за предыдущие годы, в состав необходимой валовой выручки обосновано пунктами 28, 33 и 49.1.4. Методики. При этом, в соответствии с пунктом 49.1.4. в случае отклонения планового значения пассажирооборота на период регулирования и фактически сложившегося пассажирооборота по отчетным данным этого периода, орган регулирования учитывает данные изменения при рассмотрении размера экономически обоснованного тарифа в последующие периоды. В этой связи, исходя из возможностей республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на 2021 год, на указанные цели в расчет ЭОТ включены средства в объеме 700 тыс. рублей.

Заслушав доклад уполномоченного по делу, с учетом мнения выступающих, члены правления Государственного комитета КБР по тарифам и жилищному надзору

РЕШИЛИ:

1. Установить экономически обоснованный тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по маршрутам, определенным договором между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания», на 2021 год в размере 66,92 рубля за одну тарифную зону.

2. Установить с 1 апреля 2021 года тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по маршрутам, определенным договором между Правительством Кабардино-Балкарской Республики и АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания», в размере 27,0 рублей за одну тарифную зону.

Согласно листу голосования:

«ЗА» - 7;

«ПРОТИВ» - 0;

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Секретарь правления



З. Игтиева