

**Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора)
Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по
тарифам и жилищному надзору в 2019 году в области регулируемых
государством цен (тарифов)**

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору (далее - Комитет) является органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области государственного регулирования тарифов и осуществляет государственное регулирование цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги), а также контроль за их применением в соответствии с действующим законодательством.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим указанную сферу отношений, является Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

С целью повышения эффективности государственного регионального контроля, возложенного на органы исполнительной власти в области регулируемых государством цен (тарифов), Правительством Кабардино-Балкарской Республики приняты:

- постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 24 апреля 2013 года № 134-ПП «О Порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования государством цен (тарифов), применяемых в Кабардино-Балкарской Республике».

- постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 5 августа 2013 года № 231-ПП «О Порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»;

- постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2013 года № 320-ПП «Об осуществлении государственного контроля (надзора)».

Основными нормативными актами, соблюдение которых проверяется в ходе государственного контроля регулирования цен (тарифов) и надбавок к ним, контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемый вид деятельности, контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комитетом применительно к регулируемым организациям являются:

- Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

- Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении»;

- Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 года № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;
- иных федеральных и региональных нормативных правовых актов.

Приказы Комитета по установлению тарифов принимаются Правлением органа исполнительной власти после прохождения правовой и антикоррупционной экспертиз и на основании экспертных заключений, подготовленных штатными экспертами.

Правовая и антикоррупционная экспертизы осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Закона Кабардино-Балкарской

Республики от 3 августа 2002 года № 52-РЗ «О правовых актах в Кабардино-Балкарской Республике».

Основным принципом, которым руководствуется орган госрегулирования тарифов при принятии тарифных решений, является соблюдение баланса экономических интересов производителей товаров и услуг и потребителей в сферах, определенных Правительством Кабардино-Балкарской Республики в пределах полномочий, установленных федеральными законами.

Приказы Комитета публикуются в официальных печатных изданиях и размещаются на официальном сайте Комитета в сети Интернет в сроки, установленные законодательством.

В рамках контроля в области государственного регулирования тарифов проверке подлежит правильность применения установленных для объектов проверок цен (тарифов) и надбавок, а также финансово-хозяйственная деятельность регулируемых организаций в соответствии с принятыми уполномоченным органом параметрами.

В рамках государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации проверке подлежит соблюдение регулируемыми организациями порядка раскрытия информации в соответствующих сферах деятельности.

В рамках контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, проверяется наличие программы энергосбережения и повышения энергоэффективности, удовлетворяющей требованиям к этим программам.

В рамках контроля за выполнением инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения проверки подлежат соблюдение сроков выполнения мероприятий инвестиционной программы, достижения плановых значений показателей, соответствия объема средств, фактически направленных на финансирование мероприятий программы, их необходимому объему, определенному инвестиционной программой.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Структурой Комитета предусмотрен отдел государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации (далее – Отдел). Отдел непосредственно подчиняется заместителю руководителя органа государственного контроля, курирующему данное направление.

Для осуществления полномочий государственного контроля (надзора) Отдел руководствуется соответствующими федеральными и региональными законами, Положением о Государственном комитете Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 25 ноября 2019 года № 204-ПП и Положением об Отделе.

б) Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

В целях реализации основных функций Отдел:

- осуществляет контроль за применением регулируемых Комитетом цен, тарифов, наценок, ставок, надбавок в сфере регулируемого ценообразования;

- осуществляет проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в части обоснованности величины тарифов и правильности их применения, совместно с отраслевыми отделами Комитета;

- осуществляет контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комитетом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам;

- осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным на территории Кабардино-Балкарской Республики, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими деятельность в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- участвует в осуществлении контроля за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы).

Для реализации вспомогательных функций Отдел:

вносит обоснованные предложения на заседания Правления Комитета по осуществлению ценового (тарифного) регулирования в электроэнергетике, теплоэнергетике, газовой отрасли, водоснабжения и водоотведения, а также сфере социально-значимых товаров и услуг на основании результатов проверок хозяйственной деятельности регулируемых организаций в пределах полномочий, установленных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики;

оказывает юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям методологическую и практическую помощь в вопросах применения тарифов и цен;

осуществляет иные функции по контролю за тарифами и ценами (надбавками, наценками и т.п.) на товары и услуги субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и в сферах, определенных Правительством Кабардино-Балкарской Республики, в пределах полномочий, установленных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

формирует и ведет реестр хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемый вид деятельности на территории Кабардино-Балкарской Республики, выдает выписки из реестра;

по вопросам, входящим в компетенцию отдела, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принимает по ним решения и направляет ответы заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Организация государственного контроля (надзора) в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок, сроков и периодичности их проведения, ограничений, порядка оформления результатов проверки, орган госконтроля осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Для реализации полномочий по контролю в области регулирования государством цен (тарифов) приказом Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики (с 3 декабря 2019 года преобразовано в Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору) от 1 апреля 2019 года № 30-ОД утверждены:

- Административный регламент Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- Административный регламент Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики по осуществлению государственного регионального контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Министерством энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики;

- Административный регламент Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики по осуществлению

государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

- Административный регламент Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики по осуществлению государственного регионального контроля (надзора) за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).

Административные регламенты исполнения контрольных функций прошли правовую и антикоррупционную экспертизы.

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия;

Взаимодействие Комитета, как органа государственного контроля, с другими органами государственного контроля осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При осуществлении контрольных функций Комитет взаимодействует с органами прокуратуры по следующим вопросам:

- согласование плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- проведение совместных проверок;
- рассмотрение возбужденных органами прокуратуры дел об административных правонарушениях в рамках компетенции.

д) Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Подведомственных организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор), у Комитета нет.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Аккредитация юридических лиц (граждан) в качестве экспертных организаций (экспертов) в компетенцию Комитета не входит.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора) Комитета, как органа регулирования субъекта Российской Федерации, осуществляется в рамках бюджетных ассигнований в соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики. Заработная плата, начисленная работникам отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации в 2019 году, составила 1 635,9 тыс. руб. с учетом страховых взносов (в 1 полугодии – 728,8 тыс. руб., во 2 полугодии – 907,08 тыс. руб.). Иного финансового обеспечения по исполнению функций государственного контроля (надзора) нет.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации в 2019 году составила 4 единицы.

По состоянию на 31 декабря 2019 года штатная численность должностных лиц Комитета, выполняющих функции по региональному государственному контролю, укомплектована на 100 % (по состоянию на 30 июня 2019 года на 100%).

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Согласно штатному расписанию отдел государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации включает в себя:

- начальник отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации – 1 единица;
- консультант отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации – 2 единицы;

- ведущий специалист отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации – 1 единица.

Все сотрудники отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации имеют высшее образование в соответствии с квалификационными требованиями.

Повышение квалификации прошел 1 сотрудник отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и стандартов раскрытия информации в 2019 году.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактическому выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет: проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 4,25; административных дел – 20,75; предписаний об устранении нарушений действующего законодательства – 14,5.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Ввиду отсутствия необходимого финансового обеспечения экспертные организации и эксперты Комитетом не привлекались. Экспертизы осуществляются силами штатных экспертов.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

В рамках исполнения контрольных функций в сфере регулирования цен (тарифов) в 2019 году Комитетом проведены 17 проверок в отношении 8 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя (в 1 полугодии – 3, во 2 полугодии – 14), по основаниям, соответствующим действующему законодательству, в том числе 8 плановых (в 1 полугодии – 2, во 2 полугодии – 6) и 9 внеплановых (в 1 полугодии – 1, во 2 полугодии – 8). Кроме того, совместно с прокуратурой проведено 6 проверок (в 1 полугодии – 6).

В сфере водоснабжения и водоотведения

В сфере осуществления государственного контроля за ценообразованием на услуги водоснабжения, водоотведения проведено:

- 5 плановых выездных проверок хозяйственной деятельности предприятий в части исполнения и правильности применения регулируемых тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, а также соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (во 2 полугодии - 5). При проведении 4 проверок выявлены нарушения порядка ценообразования, а также нарушения требований к соблюдению стандартов раскрытия информации. По итогам проверок выданы предписания на устранение нарушений законодательства Российской Федерации, а также возбуждены 5 дел об административных правонарушениях, в том числе 4 дела, предусмотренных частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ (иное нарушение установленного порядка ценообразования), 1 дело, предусмотренное частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ (непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности). Назначены административные наказания в виде штрафа в размере 650 тыс. рублей;

- 1 внеплановая выездная проверка по основаниям, соответствующим действующему законодательству (во 2 полугодии). При проведении данной проверки выявлен факт нарушения порядка ценообразования. По итогам проверки возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренное частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ (иное нарушение установленного порядка ценообразования). Назначено административное наказание в виде штрафа в размере 50 тыс. рублей;

- 1 внеплановая документарная проверка исполнения ранее выданного предписания (во 2 полугодии). По итогам проверки возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренное частью 5 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнении в установленный срок законного предписания). Назначено административное наказание в виде штрафа в размере 150 тыс. рублей;

- 1 внеплановая выездная проверка исполнения ранее выданного предписания (во 2 полугодии). Предписание исполнено в срок.

В сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения

В сфере осуществления государственного контроля за ценообразованием на услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения проведено:

- 1 плановая выездная проверка хозяйственной деятельности предприятия в части исполнения и правильности применения регулируемых тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, а также соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (в 1 полугодии). При проведении проверки выявлено нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а также нарушения требований к соблюдению стандартов раскрытия информации. По итогам проверки выданы предписания на

устранение нарушений законодательства Российской Федерации, а также возбуждены 2 дела об административных правонарушениях, в том числе, 1 дело, предусмотренное частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ (несоблюдение требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности), 1 дело, предусмотренное частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ (непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности). Назначены административные наказания в виде штрафа в размере 150 тыс. рублей;

- 1 внеплановая документарная проверка исполнения ранее выданного предписания (во 2 полугодии). Предписание исполнено в срок.

В сфере электроэнергетики

В сфере осуществления государственного контроля за ценообразованием в электроэнергетике проведено:

- 1 плановая выездная проверка хозяйственной деятельности предприятия в части исполнения и правильности применения регулируемых тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу в отношении АО «Каббалкэнерго» (во 2 полугодии). При проведении проверки выявлено нарушение порядка ценообразования по 44 организациям. По итогам проверки выдано предписание на устранение нарушений законодательства Российской Федерации, а также возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренное частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ (завышение регулируемых государством цен (тарифов). АО «Каббалкэнерго» назначено административное наказание в виде штрафа в размере 1 092,8 тыс. рублей;

- 3 внеплановые документарные проверки по вопросу правильности начисления платы за электрическую энергию с применением тарифов по уровням напряжения в отношении АО «Каббалкэнерго» (в 1 полугодии – 1, во 2 полугодии – 2). При проведении проверок выявлены нарушения порядка ценообразования. По итогам проверок выданы 3 предписания на устранение нарушений законодательства Российской Федерации, а также возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренные частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ (завышение регулируемых государством цен (тарифов). АО «Каббалкэнерго» назначены административные наказания в виде штрафа в размере 2 913,85 тыс. рублей. Вместе с тем, обществом произведен перерасчет платы за потребленную электроэнергию учреждениями Министерства здравоохранения КБР, Министерства экономического развития КБР и Министерства культуры КБР. Сумма произведенного в пользу бюджетных организаций перерасчета составила 4 831,2 тыс. рублей;

- 2 внеплановые документарные проверки исполнения ранее выданных предписаний (во 2 полугодии). Предписания исполнены в срок.

В сфере газовой отрасли, социально значимых товаров и услуг

В сфере осуществления контроля за ценообразованием на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов проведено:

- 1 плановая выездная проверка по контролю за применением предельных размеров оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (в 1 полугодии). Нарушений не выявлено;

- 5 проверок совместно с прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики (в 1 полугодии). Нарушений не выявлено.

Прокуратурой г. Нальчика с участием специалистов Комитета проведена внеплановая проверка АО «Газпром газораспределение Нальчик» по вопросу обоснованности выставления счетов потребителям за оказание услуг по реализации тепловой энергии. В ходе проверки выявлен факт осуществления деятельности по предоставлению услуг в сфере теплоснабжения потребителям при отсутствии тарифов на тепловую энергию, утвержденных в установленном законодательством РФ порядке. По итогам проверки возбуждено дело по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ. Назначено административное наказание в виде штрафа в размере 100,0 тыс. рублей.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

При проведении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) за государственной дисциплиной регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) и соблюдением порядка ценообразования на продукцию (товары, работы, услуги) в 2019 году эксперты, экспертные организации к проверкам не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основания для проведения проверок, связанных с фактами возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а

также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у Комитета отсутствуют.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

На основании части 1.2 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Комитетом в 2019 году риск – ориентированный подход не применялся, в связи с тем, что на момент формирования плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год на уровне субъекта Российской Федерации не был утвержден перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, в том числе региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Во исполнение требований постановления Правительства РФ от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» постановлением Правительства КБР от 21 июня 2019 года № 105-ПП (далее – Постановление № 105-ПП) внесены изменения в Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования государством цен (тарифов), применяемых в КБР, утвержденный постановлением Правительства КБР от 29 апреля 2013 года № 134-ПП «О Порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования государством цен (тарифов), применяемых в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – Постановление № 134-ПП).

Постановлением № 105-ПП закреплено применение риск-ориентированного подхода при организации регионального контроля в области регулирования государством цен (тарифов) на основе критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

В связи с этим, при составлении Плана проведения плановых проверок на 2020 год Комитетом применен риск-ориентированный подход.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся

проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, Комитетом реализовалась программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Кабардино-Балкарской Республики, утвержденная приказом Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики от 9 января 2019 года № 1-ОД.

Согласно отчету об исполнении мероприятий программы по профилактике нарушений обязательных требований за 2019 год:

- размещены и актуализированы на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» [http:// gk.kbr.ru](http://gk.kbr.ru) в разделе «Контрольная деятельность» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечни нормативных правовых актов или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), осуществляемого Комитетом, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- разработаны и опубликованы руководства по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» [http:// gk.kbr.ru](http://gk.kbr.ru) в разделе «Контрольная деятельность/ Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

- проведены консультации представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по телефону, а также при личном обращении;

- проведены разъяснительные работы во время осуществления выездных контрольных мероприятий;

- оказана методическая и практическая помощь регулируемым организациям, осуществляющим деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики, по подключению к ФГИС ЕИАС, заполнению шаблонов стандартов раскрытия информации.

В связи с отсутствием оснований для выдачи предостережений в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предостережения Комитетом не выдавались.

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2019 году Комитетом проведена работа по мониторингу за раскрытием информации 116 организациями, осуществляющими услуги:

теплоснабжения – 25 (в том числе горячего водоснабжения – 13), холодного водоснабжения – 82 (в том числе водоотведения – 25), электроснабжения – 7, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 2

В 2019 году направлено для исполнения 48 предписаний (в 1 полугодии) о прекращении нарушений законодательства Российской Федерации за нарушения стандартов раскрытия информации в сфере:

- водоснабжения и водоотведения – 41;
- теплоснабжения – 7.

По результатам проверок, мониторингов исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений за 2019 год рассмотрено 18 дел (в 1 полугодии – 10, во втором полугодии – 8) об административных правонарушениях по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях за 2019 год вынесено 10 постановлений (в 1 полугодии – 6, во 2 полугодии – 4) о назначении административного наказания с применением штрафных санкций на общую сумму 1 260,0 тыс. рублей.

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В 2019 году в отношении субъектов малого предпринимательства Комитетом плановые проверки не проводились. В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзор) и муниципального контроля» продлен мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

По фактам выявленных нарушений при проведении регионального государственного контроля (надзора) за 2019 год Комитетом выдано 58 предписаний (в 1 полугодии – 50, во 2 полугодии – 8), из них: 50 предписаний за нарушения стандартов раскрытия информации, 7 предписаний за нарушения порядка ценообразования, 1 предписание за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

По результатам проверок за 2019 год рассмотрено 83 дела об административных правонарушениях (в 1 полугодии – 47, во 2 полугодии – 36).

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях за 2019 год принято 51 постановление о назначении административного наказания (в 1 полугодии – 22, во 2 полугодии – 29) с применением штрафных санкций на общую сумму 8 236,65 тыс. рублей (в 1 полугодии 4 178,0 тыс. рублей, во 2 полугодии – 4 058,6 тыс. рублей).

Общая сумма штрафов, поступивших в доход бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2019 год, составила 3 856,4 тыс. рублей (в 1 полугодии – 144,8 тыс. руб., во 2 полугодии – 3 711,6 тыс. руб.).

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В целях методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, Комитетом реализовалась программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Кабардино-Балкарской Республики, утвержденная приказом Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора Кабардино-Балкарской Республики от 9 января 2019 года № 1-ОД.

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в разделе «Контрольная деятельность» в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), энергосбережения и повышения энергетической эффективности» размещен перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов). Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования поддерживается в актуальном состоянии.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В течение 2019 года в Арбитражный суд Кабардино-Балкарской Республики подано четыре заявления о признании незаконными и отмене постановлений Комитета о привлечении к административной

ответственности по результатам проведенных внеплановых проверок, в том числе:

- о признании незаконным и отмене постановления о назначении административного наказания от 25.12.2018 г. № 82/Т (дело № А20-146/2019). По результатам рассмотрения заявления решением Арбитражного суда Кабардино-Балкарской Республики, оставленным без изменения постановлениями Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда и Арбитражного суда Северо-Кавказского округа, в удовлетворении заявленных юридическим лицом требований отказано. Доводы заявителя о допущенных административным органом существенных нарушений при проведении проверки требований, установленных законодательством РФ, судами отклонены;

- о признании незаконным и отмене постановления о назначении административного наказания от 30.01.2019 г. № 2/Т (дело № А20-526/2019). Решением Арбитражного суда Кабардино-Балкарской Республики, оставленным без изменения постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда административный штраф снижен ниже низшего предела в силу части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, нарушений порядка и процедуры привлечения юридического лица к административной ответственности, а также существенных процессуальных нарушений при производстве по делу об административном правонарушении судом не установлено;

- о признании постановления о назначении административного наказания от 30.08.2019 г. № 66/Т незаконным и его отмене и признании недействительным предписания Министерства энергетики, тарифов и жилищного надзора КБР от 14.08.2019 г. № 53/Т (по делу № А20-4557/2019). Решение по делу не принято, находится в стадии рассмотрения;

- о признании незаконным и отмене постановления о назначении административного наказания от 30.10.2019 г. № 76/Т (по делу № А20-5702/2019). Решение по делу не принято, находится в стадии рассмотрения.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Наименование показателя эффективности осуществления государственного контроля (надзора)	Значение показателя эффективности осуществления государственного контроля (надзора), %		Отклонение значений показателя эффективности осуществления государственного контроля (надзора) 2019 г.-2018 г., %
	2018 год	2019 год	
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок);	100	100	0
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0	0	0
Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору));	4,8	1,6	-3,2
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок);	23,8	52,9	29,1
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	44,4	38,5	-5,9

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	42,9	64,7	21,8
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);	100	100	0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	88,9	100	11,1
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0	11,1	11,1

План проведения плановых проверок выполнен на 100%. По ежегодному плану проведения проверок на 2019 год предусматривалось осуществление проверок в отношении 8 юридических лиц.

По данным Комитета общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Кабардино-Балкарской Республики на 1 января 2019 года составило 577 хозяйствующих субъектов.

Доля юридических лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия (9 хозяйствующих субъектов), от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) составила 1,6%. Доля проведенных внеплановых проверок от общего числа проведенных проверок составила 52,9%.

В 2019 году количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 11 или 64,7 % от общего количества проверок ($11/17 \cdot 100\%$).

Основания для проведения проверок, связанных с фактами возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у Комитета отсутствуют.

Комитетом в 2019 году по фактам выявленных нарушений материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного взыскания, не было.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Одним из основных принципов и важнейшим условием повышения эффективности государственного регулирования и контроля является обеспечение открытости и прозрачности деятельности органа, осуществляющего государственное регулирование и контроль (надзор).

В 2019 году Комитетом реализован ряд мероприятий по освещению своей деятельности. Регулярно ведется работа по обновлению официального сайта и страницы Комитета на портале Правительства Кабардино-Балкарской Республики в сети Интернет. На них размещается информация по контрольной деятельности Комитета - планы проверок, результаты проведенных плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, Комитетом публикуется информация в Федеральной государственной информационной системе Единый реестр проверок в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2015 года № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок». В установленные сроки в едином реестре проверок органом контроля размещается следующая информация: о проверке, об органе контроля, о лице, в отношении которого проводится проверка, об уведомлении проверяемого лица, о результатах проверки, о мерах, принятых по результатам проверки, об отмене результатов проверки в случае, если такая отмена была произведена.

На 2020 год Комитетом планируются следующие показатели эффективности государственного контроля за применением и исполнением регулируемых цен (тарифов), контроля за соблюдением стандартов

раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса:

- доля неисполненных предписаний от общего количества выданных предписаний, по которым не применены меры административного воздействия по ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ - 0;

- доля проверок, результаты которых отменены от общего количества оспоренных проверок - 0.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;

Для реализации поставленных задач по контролю следует отметить, что необходимо совершенствование нормативно-правовой базы в данной сфере деятельности.

На федеральном уровне:

Одним из наиболее дискуссионных вопросов, возникающих на практике по привлечению к административной ответственности за совершение нарушений в установленной Комитетом деятельности, является вопрос о сроке давности привлечения к административной ответственности по ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов».

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Статья 19.5 КоАП РФ относится к главе 19 «Административные правонарушения против порядка управления», в которой, помимо указанной статьи, содержатся иные составы административных правонарушений, объединенные по родовому признаку - правонарушения против порядка управления.

При этом видовым признаком состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ, является государственное регулирование цен (тарифов).

Основанием для вынесения предписания является нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Соответственно, неисполнение такого рода предписаний всегда будет являться правонарушением в области государственного регулирования тарифов.

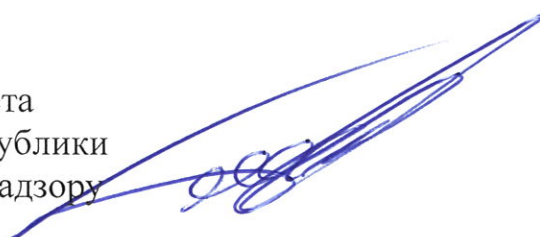
Таким образом, административное правонарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ, являясь правонарушением в области порядка

управления, относится к административным правонарушениям в сфере государственного регулирования цен (тарифов), за совершение которых срок давности привлечения к административной ответственности, в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ, должен составлять один год.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), направленных на повышение эффективности такого контроля, нет.

И.о. председателя
Государственного комитета
Кабардино-Балкарской Республики
по тарифам и жилищному надзору



А. Макуашев