

**Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора)
Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по
энергетике, тарифам и жилищному надзору в 2016 году в области
государственного регулирования тарифов**

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору (далее - Комитет) является органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики в области государственного регулирования тарифов и осуществляет государственное регулирование и цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги), а также контроль за их применением в соответствии с действующим законодательством.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим указанную сферу отношений, является Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

С целью повышения эффективности государственного регионального контроля, возложенного на органы исполнительной власти в области регулирования тарифов, Правительством Кабардино-Балкарской Республики приняты:

- постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 апреля 2013 г. № 134-ПП «О Порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования государством цен (тарифов), применяемых в Кабардино-Балкарской Республике».

- постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 5 августа 2013 г. № 231-ПП «О Порядке осуществления регионального

государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»;

- постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2013 г. № 320-ПП «Об осуществлении государственного контроля (надзора)».

Основными нормативными актами, соблюдение которых проверяется в ходе государственного контроля регулирования цен (тарифов) и надбавок к ним, контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса, являются:

- Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

- Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении»;

- Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

- Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- иных федеральных и региональных нормативных правовых актов.

Приказы Комитета по установлению тарифов принимаются Правлением органа исполнительной власти после прохождения правовой и антикоррупционной экспертиз и на основании экспертных заключений, подготовленных штатными экспертами.

Правовая и антикоррупционная экспертизы осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Закона Кабардино-Балкарской Республики от 3 августа 2002 г. № 52-РЗ «О правовых актах в Кабардино-Балкарской Республике».

Основным принципом, которым руководствуется орган госрегулирования тарифов при принятии тарифных решений, является соблюдение баланса экономических интересов производителей товаров и услуг и потребителей в сферах, определенных Правительством Кабардино-Балкарской Республики в пределах полномочий, установленных федеральными законами.

Приказы Комитета публикуются в официальных печатных изданиях и размещаются на официальном сайте Комитета в сети Интернет в сроки, установленные законодательством.

В рамках контроля в области государственного регулирования тарифов проверке подлежит правильность применения установленных для объектов проверок цен (тарифов) и надбавок, а также финансово-хозяйственная деятельность регулируемых организаций в соответствии с принятыми уполномоченным органом параметрами.

В рамках государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации проверке подлежит соблюдение регулирующими организациями порядка раскрытия информации в соответствующих сферах деятельности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Структурой Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору (далее - Комитет) предусмотрено контрольно-ревизионное управление. Управление подчиняется руководителю органа государственного контроля.

Для осуществления полномочий государственного контроля (надзора) управление руководствуется соответствующими федеральными и региональными законами, Положением о Государственном комитете Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 ноября 2014 года № 269-ПП и Положением о контрольно-ревизионном управлении.

Контрольно-ревизионное управление состоит из отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования и отдела по работе со стандартами раскрытия информации, которые подчиняются непосредственно начальнику контрольно-ревизионного управления.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В целях реализации основных функций контрольно-ревизионное управление:

- осуществляет контроль за применением регулируемых Комитетом цен, тарифов, наценок, ставок, надбавок в сфере регулируемого ценообразования;

- осуществляет проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в части обоснованности величины тарифов и правильности их применения, совместно с отраслевыми отделами Комитета;

- осуществляет контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены

(тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Комитетом, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Комитетом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

- осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электрической энергии, организациями, осуществляющими водоснабжение и (или) водоотведение; теплоснабжающими организациями, организациями коммунального комплекса;

- участвует в осуществлении контроля за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы).

Для реализации вспомогательных функций контрольно-ревизионное управление:

вносит обоснованные предложения на заседания Правления Комитета по осуществлению ценового (тарифного) регулирования в электроэнергетике, теплоэнергетике, газовой отрасли, коммунальном хозяйстве и сфере социально-значимых товаров и услуг на основании результатов проверок хозяйственной деятельности регулируемых организаций в пределах полномочий, установленных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами РФ и КБР;

оказывает юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям методологическую и практическую помощь в вопросах применения тарифов и цен;

осуществляет иные функции по контролю за тарифами и ценами (торговыми надбавками, наценками и т.п.) на товары и услуги субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и в сферах, определенных Правительством Кабардино-Балкарской Республики, в пределах полномочий, установленных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

формирует и ведет реестр хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемый вид деятельности на территории КБР, выдает выписки из реестра;

по вопросам, входящим в компетенцию управления, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принимает по ним решения и направляет ответы заявителям в установленный законодательством РФ срок.

в) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций

Организация государственного контроля (надзора) в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок, сроков и периодичности их проведения, ограничений, порядка оформления результатов проверки, орган госконтроля осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г.

№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Для реализации полномочий по контролю в области регулирования государством цен (тарифов) приказом Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по энергетике и тарифам от 28 августа 2014 г. № 71-ОД (в ред. приказа Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору от 23 января 2015 г. № 09-ОД, от 6 июля 2015 г. № 73-ОД, от 28 апреля 2016 г. № 19-ОД) утверждены:

- Административный регламент исполнения Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору;

- Административный регламент исполнения Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства в области государственного регулируемого ценообразования;

- Административный регламент исполнения Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации.

Административные регламенты исполнения контрольных функций прошли правовую и антикоррупционную экспертизы.

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в порядке и формах такого взаимодействия

Взаимодействие Комитета, как органа государственного контроля, с другими органами государственного контроля осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При осуществлении контрольных функций Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору взаимодействует с органами прокуратуры по следующим вопросам:

- согласование плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- проведение совместных проверок;
- рассмотрение возбужденных органами прокуратуры дел об административных правонарушениях в рамках компетенции.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственных организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор), у Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору не имеется.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Аккредитация юридических лиц (граждан) в качестве экспертных организаций (экспертов) в компетенцию Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору не входит.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора) Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору, как органа регулирования субъекта Российской Федерации, осуществляется в рамках бюджетных ассигнований в соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики. Заработная плата, начисленная работникам контрольно-ревизионного управления

в 2016 году, составила 3 749,7 тыс.руб. с учетом страховых взносов. Иного финансового обеспечения по исполнению функций государственного контроля (надзора) нет.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников контрольно-ревизионного управления в 2016 году (по состоянию на 31 декабря 2016 г.) составила 8 единиц, включая начальника управления.

По состоянию на 31 декабря 2016 г. штатная численность должностных лиц Комитета, выполняющих функции по региональному государственному контролю укомплектована на 100 %.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Согласно штатному расписанию (по состоянию на 31 декабря 2016 года) контрольно-ревизионное управление включало в себя:

- начальник контрольно-ревизионного управления – 1 единица;
- начальник отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования – 1 единица;
- консультант отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования – 1 единица;
- ведущий специалист отдела государственного контроля в сфере регулируемого ценообразования – 1 единица;
- начальник отдела по работе со стандартами раскрытия информации – 1 единица;
- консультант отдела по работе со стандартами раскрытия информации – 1 единица;
- ведущий специалист отдела по работе со стандартами раскрытия информации – 2 единицы;

Все сотрудники контрольно-ревизионного управления имеют высшее образование в соответствии с квалификационными требованиями.

Повышение квалификации сотрудников контрольно-ревизионного управления в 2016 году не проводилось.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет: проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 3,5; административных дел – 3,6; предписаний об устранении нарушений действующего законодательства - 4,9.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Ввиду отсутствия необходимого финансового обеспечения экспертные организации и эксперты Комитетом не привлекались. Экспертизы осуществляются силами штатных экспертов.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности

В целях осуществления контроля за применением регулируемых государством цен (тарифов) в соответствии с действующим законодательством Комитетом на 2016 год запланирована 21 плановая проверка юридических лиц.

В соответствии с положениями действующего законодательства план проведения проверок на 2016 год направлен в органы прокуратуры и включен в ежегодный сводный план проведения плановых проверок, утвержденный Генеральной прокуратурой Российской Федерации, размещен на ее официальном сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.genproc.gov.ru>; во втором полугодии 2016 года Комитетом сформирован план проведения проверок на 2017 год, предусматривающий проведение проверок в области государственного регулирования тарифов в отношении 14 юридических лиц, направлен в органы прокуратуры и включен в ежегодный сводный план проведения плановых проверок на 2017 год, утвержденный Генеральной прокуратурой Российской Федерации и, соответственно, размещен на ее официальном сайте в сети Интернет.

В соответствии с полномочиями в области контрольно-надзорной деятельности, возложенными на Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору, за 2016 год проведено 28 проверок юридических лиц по основаниям, соответствующим действующему законодательству, в том числе:

18 плановых проверок:

- 10 выездных проверок в сфере регулирования тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению в части исполнения и правильности применения регулируемых тарифов, а также соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу. При проведении 7 проверок выявлены нарушения. По итогам проверок возбуждено 8 дел об административных правонарушениях (в том числе 7 дел по ч.2 ст. 14.6 «Нарушение порядка ценообразования», 1 дело по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ «Непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о

своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса»), а также выдано 7 предписаний на устранение нарушения законодательства Российской Федерации.

- 2 выездные проверки в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, горячего водоснабжения в части исполнения и правильности применения регулируемых тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, а также соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. При проведении 2 проверок выявлены нарушения. По итогам проверок в отношении юридических лиц возбуждено 3 дела об административных правонарушениях (в том числе, 2 дела по ч.2 ст. 14.6 КоАП РФ, 1 дело по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ), а также выдано 1 предписание на устранение нарушения законодательства Российской Федерации.

- 2 проверки в области регулируемых государством цен (тарифов) в сфере электроснабжения в части исполнения и правильности применения регулируемых тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, а также соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. При проведении 1 проверки выявлены нарушения, выразившиеся в завышении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, а также в несоблюдении требования о принятии программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. По итогам проверки в отношении юридического лица возбуждены 2 дела об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 14.6 «Нарушение порядка ценообразования», ч. 10 ст. 9.16 «Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»), а также выдано предписание на устранение нарушения законодательства Российской Федерации, в части принятия программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

- 2 выездные проверки по контролю за применением предельных размеров оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Нарушений не выявлено.

- 2 проверки в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных и пригородных маршрутах. В ходе проверки выявлено, что осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным, пригородным маршрутам предприятиями производится без действующих государственных контрактов на обслуживание регулярного маршрута пассажирских перевозок Кабардино-Балкарской Республики или свидетельств об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута регулярных перевозок. Информация о выявленных нарушениях направлена в соответствующие районные прокуратуры КБР.

10 внеплановых проверок:

- 9 проверок в рамках осуществления контроля исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок. При проведении 2 проверок выявлены факты неисполнения юридическими лицами предписаний. По итогам проверок возбуждены 2 дела об административных правонарушениях по ч.5 ст.19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов».

- 1 проверка в рамках осуществления контроля за правильностью применения регулируемых цен (тарифов) организацией коммунального комплекса, в части обоснованности выставления счетов потребителям за оказанные услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению (размещению) твердых бытовых отходов, на основании поступившего в Комитет обращения организации, а также информации местной администрации г.о. Нальчик КБР. По итогам проверки в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

Кроме того, на основании требования прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики специалисты Комитета в 2016 году участвовали в проверках аптечных учреждений г. Нальчика, проводимых прокуратурой г.Нальчика. По итогам проверок нарушений порядка ценообразования не выявлено.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При проведении Комитетом регионального государственного контроля (надзора) за государственной дисциплиной регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) и соблюдением порядка ценообразования на продукцию (товары, работы, услуги) в 2016 году эксперты, экспертные организации к проверкам не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По фактам выявленных нарушений при проведении регионального государственного контроля (надзора) за 2016 год Комитетом выдано 39 предписаний о прекращении нарушений законодательства РФ в области государственного регулирования цен (тарифов), из них: 31 предписание за нарушения стандартов раскрытия информации, 6 предписаний за нарушения порядка ценообразования, 2 предписания за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

По результатам проверок, мониторингов исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также по административным делам, направленным органами прокуратуры за 2016 год рассмотрено 29 дел об административных правонарушениях, в том числе:

- 1 дело по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования» (в сфере электроэнергетики);

- 10 дел по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка ценообразования» (из них 2 дела в области предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению, 7 дел в сфере предоставления коммунальных услуг по водоснабжению, водоотведению, 1 дело в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения (размещения) твердых бытовых отходов);

- 2 дела по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов» (из них 1 дело в сфере электроэнергетики, 1 дело в области предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению);

- 13 дел по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ «Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов» (в сфере предоставления коммунальных услуг по водоснабжению, водоотведению);

- 1 дело по части 10 статьи 9.16 КоАП РФ «Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» (в сфере электроэнергетики).

- 2 дела по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ «Непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса» (из них 1 дело в области предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению, 1 дело в сфере предоставления коммунальных услуг по водоснабжению).

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях за 2016 год принято 23 постановлений о назначении административного наказания с применением штрафных санкций на общую сумму 587,6 тыс.рублей.

Общая сумма штрафов, поступивших в доход бюджета КБР за 2016 год, включая штрафы, наложенные по административным делам, рассмотренным в 2014-2015 годах, составила 364,0 тыс.рублей.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Наименование показателя эффективности осуществления государственного контроля (надзора)	Значение показателя эффективности осуществления государственного контроля (надзора), %		Отклонение значений показателя эффективности осуществления государственного контроля (надзора) 2015 г.-2014 г., %
	2015 год	2016	
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);	94	85,7	-8,3
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0	0
Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору));	10,9	4,6	-6,3
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	24	35,7	11,7
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	16	16,7	0,7
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	29	53,6	24,6
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений	89	86,7	-2,3

были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);			
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	87,5	69,2	-18,3
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	10,5	11,1	0,6

Снижение количества плановых проверок в 2016-2017 годах связано с невозможностью проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства в 2016-2018 гг., на основании внесенных изменений в федеральное законодательство.

План проведения плановых проверок выполнен на 85,7% ($18/21 \cdot 100\%$) по объективным причинам. По ежегодному плану проведения проверок на 2016 год предусматривалось осуществление проверок в отношении 21 юридического лица. За отчетный период фактически прекратили свою деятельность к моменту проведения плановой проверки 2 объекта, включенных в план проверок в отчетном периоде; в отношении 1 объекта проведение плановой проверки не представилось возможным в связи и с воспрепятствованием законной деятельности должностных лиц Комитета по проведению проверки, повлекшее невозможность проведения и завершения проверки (материалы по привлечению юридического лица к административной ответственности по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ направлены по подведомственности в Судебный участок мировых судей Черекского района).

По данным Комитета общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Кабардино-Балкарской Республики на 01.01.2016 г. составило 475 хозяйствующих субъекта.

Доля юридических лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, из общего количества проверок (28 проверок) составила 100%.

Доля проведенных внеплановых проверок от общего числа проведенных проверок составила 35,7% ($10/28 \cdot 100\%$).

В 2016 году количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения составило 15, или 53,6% от общего количества проверок ($15/28 \cdot 100\%$).

Внеплановые проверки за исполнением ранее выданных Комитетом предписаний проведены в отношении 9 юридических лиц.

Основания для проведения проверок, связанных с фактами возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, у Комитета отсутствуют.

Комитетом в 2016 году по фактам выявленных нарушений материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного взыскания, не было.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Одним из основных принципов и важнейшим условием повышения эффективности государственного регулирования и контроля является обеспечение открытости и прозрачности деятельности органа, осуществляющего государственное регулирование и контроль (надзор).

В 2016 году Комитетом реализован ряд мероприятий по освещению своей деятельности. Регулярно ведется работа по обновлению официального сайта и страницы Комитета на портале Правительства Кабардино-Балкарской Республики в сети Интернет. На них размещается информация по контрольной деятельности Комитета - планы проверок, результаты проведенных плановых и внеплановых проверок.

Кроме того, Комитетом публикуется информация в Федеральной государственной информационной системе Единый реестр проверок в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок». В установленные сроки в едином реестре проверок органом контроля размещается следующая информация: информация о проверке, информация

об органе контроля, информация о лице, в отношении которого проводится проверка, информация об уведомлении проверяемого лица, информация о результатах проверки, информация о мерах, принятых по результатам проверки, информация об отмене результатов проверки в случае, если такая отмена была произведена.

На 2017 год Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору планируются следующие показатели эффективности государственного контроля за применением и исполнением регулируемых цен (тарифов), контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса:

- количество проверок, результаты которых признаны недействительными - 0;

- количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) применены меры дисциплинарного наказания - 0.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

Для реализации поставленных задач по контролю следует отметить, что необходимо совершенствование нормативно-правовой базы в данной сфере деятельности.

На федеральном уровне:

1. В целях совершенствования процедур контроля и надзора, повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности, обеспечения прав и законных интересов граждан, считаем необходимым внесение изменений в федеральное законодательство, регулирующие вопросы государственного контроля за ценами на лекарственные препараты. Учитывая социальную значимость вопроса лекарственного обеспечения граждан, в целях исключения искусственного завышения цен, необходимо ввести государственное регулирование и контроль цен на лекарственные препараты, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее ЖНВЛП), в части установления предельных оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты.

2. Внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, в целях верной квалификации нарушения, выразившегося в завышении размеров предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

На основании ст. 23.51 КоАП РФ Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору уполномочен рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.6 КоАП РФ «Нарушение порядка

ценообразования», а также составлять протоколы об административных правонарушениях по ст. 14.6 КоАП РФ.

Вместе с тем, обращаем внимание на сложившуюся практику отмены постановлений Комитета по привлечению к административной ответственности по ч.1 ст. 14.6 КоАП РФ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение порядка ценообразования, в части завышения предельных оптовых или розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

Так, постановление Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам от 02.03.2011 г. № 1, постановление Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по энергетике, тарифам и жилищному надзору от 12.03.2015 г. № 14/Т отменены в связи признанием правонарушения, выразившегося в завышении размеров предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.1, а не нарушением порядка ценообразования, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

Указанный вывод подтверждается также правовой позицией, изложенной в постановлении Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.08.2010 г. по делу № А05-5331/2010, постановлении Восьмого арбитражного апелляционного суда от 11.08.2014 г. N 08АП-5717/2014 по делу № А81-756/2014, постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 03.12.2014 г. № Ф04-11609/2014, постановлении Верховного Суда РФ от 09.06.2015 г. № 304-АД15-2723.

Вместе с тем, в соответствии с Рекомендациями Научно-консультативного совета при Федеральном арбитражном суде Волго-Вятского округа по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях действия лица, связанные с реализацией по завышенной цене лекарственных средств, входящих в перечень ЖНВЛП, утвержденный распоряжением Правительства РФ квалифицируются по ст. 14.6 КоАП РФ, а не ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.

При этом, согласно Рекомендациям Научно-консультативного совета при Федеральном Арбитражном суде Северо-Кавказского округа указанное правонарушение влечет ответственность по ч. 4 ст. 14.1, а не ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

Таким образом, нарушение судами единообразия в толковании и применении норм права приводит к отмене постановлений органов исполнительной власти субъектов РФ о привлечении к ответственности за завышение цен на лекарственные препараты, включённые в перечень ЖНВЛП, и как следствие к безнаказанности лиц, допустивших нарушения в указанной сфере деятельности.

При таких обстоятельствах осуществление регионального государственного контроля с целью пресечения необоснованного завышения

цен на жизненно необходимые лекарственные препараты существенно затруднено.

3. В результате реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выявлен ряд проблем.

В соответствии с данным законом Комитет дорабатывает проект ежегодного плана с учетом предложений органов прокуратуры о проведении совместных плановых проверок, поступивших по результатам рассмотрения указанных проектов других органов государственной власти. Зачастую органами прокуратуры принимаются меры по совмещению таких проверок без учета специфики деятельности контрольного ведомства и объекта проверки. Подобный подход к совмещению плановых проверок Комитета с другими органами контроля приводит к нерациональному распределению рабочего времени Комитета в течение года. Это, в свою очередь, влияет на эффективность осуществляемого государственного регионального контроля, а также создает неудобства для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки.

На территории Кабардино-Балкарской Республики органы местного самоуправления муниципальных образований не осуществляют полномочий по вопросам государственного регулирования цен (тарифов), соответственно на муниципальном уровне контрольно-надзорная деятельность в указанной сфере не осуществляется.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), направленных на повышение эффективности такого контроля нет.

И.о. председателя
Государственного комитета Кабардино-
Балкарской Республики по энергетике,
тарифам и жилищному надзору

А. Журавлев