

«УТВЕРЖДАЮ»
И.о. председателя
Государственного комитета
Кабардино-Балкарской
Республики по тарифам и жилищному
надзору



А.А. Макуашев

Протокол № 4

**заседания правления Государственного комитета
Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору (Комитет)**

«28» февраля 2025 года

г. Нальчик

Председатель правления:

Макуашев А.А.

и.о. председателя Комитета

**Заместитель
председателя правления:**

Гукешев А.С.

заместитель председателя Комитета

Члены правления:

Гузоев А.А.

начальник отдела ценообразования в
электроэнергетике Комитета

Игтиева З.Р.

начальник отдела ценообразования в области
обращения с твердыми коммунальными
услугами Комитета

Хуртуева А.М.

начальник отдела ценообразования в сфере
водоснабжения и водоотведения Комитета

Шогенов А.Х.

начальник отдела ценообразования в газовой
отрасли, на транспорте и в сфере социально
значимых товаров и услуг Комитета

Приглашенные:

Шалов Х.В.

главный эксперт Департамента
тарифообразования ПАО «Россети Северный
Кавказ»

Вопрос 1. Рассмотрение вопроса об утверждении максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов в международном аэропорту Нальчик, оказываемые ООО «Аэрокомплекс».

Докладчик: Шогенов А.Х. - начальник отдела ценообразования в газовой отрасли, на транспорте и в сфере социально значимых товаров и услуг Комитета.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» и от 10 декабря 2008 года № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий», государственному регулированию органами государственной власти субъектов РФ подлежит деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг в аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом ФСТ России от 28 января 2014 года № 63-т ООО «Аэрокомплекс» включено в список субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование в сфере оказания услуг в аэропортах на территории аэропорта Нальчик.

Актуальный перечень субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России, утвержден приказом ФАС России от 26 апреля 2024 года № 281/24 и не включает в себя ООО «Аэрокомплекс».

Перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»:

- обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов;
- предоставление аэровокзала (терминала);
- обеспечение транспортной безопасности;
- обслуживание пассажиров;
- обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;
- хранение авиационного топлива.

Методика расчетов утверждена приказом ФСТ России от 31 октября 2014 года № 238-т/2 «Об утверждении Методических указаний по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах».

Действующие сборы и тарифы на услуги, оказываемые в аэропорту Нальчик, подлежащие государственному регулированию согласно постановлению Правительства РФ от 23 апреля 2008 года № 293, утверждены приказом Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору от 24 марта 2023 г. № 12.

На основании обращения ООО «Аэрокомплекс» и представленных обосновывающих материалов проведены расчеты предельных максимальных тарифов и сборов на услуги в аэропорту Нальчик. В ходе расчетов проанализирована отчетность ООО «Аэрокомплекс» за 2023-2024 годы, отражающая результаты ведения раздельного учета доходов и расходов субъектов естественных монополий в аэропортах по каждому виду услуг, а также прогнозные показатели на 2025 год.

В результате рассмотрения материалов, представленных ООО «Аэрокомплекс», Государственным комитетом КБР по тарифам и жилищному надзору в расчетах на 2025 год учтены следующие плановые объемы работ по видам услуг:

- | | |
|--|-----------------------------------|
| 1. Взлет-посадка/авиационная безопасность | - 42,739 тыс. тонн взлетной массы |
| 2. Пользование аэровокзалом: | |
| - внутренние воздушные линии (ВВЛ) | - 172,8 тыс. пассажиров |
| - международные воздушные линии (МВЛ) | - 0,6 тыс. пассажиров |
| 3. Обслуживание пассажиров | |
| - внутренние воздушные линии (ВВЛ) | - 86,5 тыс. пассажиров |
| - международные воздушные линии (МВЛ) | - 0,3 тыс. пассажиров |
| 4. Заправка и хранение авиационного топлива: | |
| - обеспечение заправки воздушных судов | - 3,7 тыс. тонн |
| - хранение авиационного топлива | - 3,98 тыс. тонн |

В соответствии с методикой размер расходов на текущий и прогнозируемый финансовый год периода регулирования рассчитывается путем их индексации по каждой статье затрат с учетом коэффициентов, отражающих изменение объемов работ в натуральном измерении. В случае, если расчетная величина превышает заявку организации, в расчет необходимой валовой выручки регулятором принимается заявка организации.

В результате анализа представленных материалов и проведенных расчетов сложились следующие тарифы и ставки по видам услуг в аэропорту г. Нальчик на 2025 год:

1. Сбор за взлет-посадку (устанавливается в рублях за 1 тонну максимальной взлетной массы воздушного судна): действующий размер ставки – 596 руб., заявка организации – 1163 руб., расчетная величина – 935 рублей.

Объем необходимой валовой выручки, заявленный по данной услуге, составляет 49 689 тыс.руб. в т.ч. расчетная нормативная прибыль 910 тыс.руб., учтено регулятором - 39 948,7 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 820 тыс.руб.

Отклонение составило 9740,3 тыс.руб. и сложилось за счет сокращения прогноза расходов по статьям «Оплата труда с отчислениями» на 5510 тыс.руб., «Аренда и услуги сторонних организаций» – 4140 тыс.руб. и «Нормативная расчетная прибыль» - 90 тыс.руб.

2. Сбор за обеспечение транспортной безопасности (устанавливается в рублях за 1 тонну максимальной взлетной массы воздушного судна): действующий размер ставки – 581 руб., заявка организации – 1139 руб., расчетная величина – 1011 рублей.

Объем необходимой валовой выручки, заявленный по данной услуге, составляет 48 659 тыс.руб. в т.ч. расчетная нормативная прибыль 952 тыс.руб., учтено регулятором - 43 156,1 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 914 тыс.руб.

Отклонение составило 5502,9 тыс.руб. и сложилось за счет сокращения прогноза расходов по статьям «Оплата труда с отчислениями» на 5009,9 тыс.руб., «Аренда и услуги сторонних организаций» – 447 тыс.руб., «Подготовка и переподготовка кадров» - 8тыс.руб. и «Нормативная расчетная прибыль» - 38 тыс.руб.

3. Сбор за предоставление аэровокзала (терминала) (устанавливается в рублях на одного пассажира отдельно для внутренних и международных перевозок): действующий размер ставки на внутренних линиях – 106 руб., заявка организации – 153 руб., расчетная величина – 133 руб.; действующий размер ставки на международных линиях – 305 руб., заявка организации – 353 руб., расчетная величина – 353 рублей.

Объем необходимой валовой выручки, заявленный по данной услуге, составляет

26 613 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 1264 тыс.руб., учтено регулятором - 23 230,3 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 1234 тыс.руб.

Отклонение составило 3382 тыс.руб. и сложилось за счет сокращения прогноза расходов по статьям «Оплата труда с отчислениями» на 3316,6 тыс.руб., «Подготовка и переподготовка кадров» - 35 тыс.руб. и «Нормативная расчетная прибыль» - 30 тыс.руб.

4. Тариф за обслуживание пассажиров (устанавливается в рублях на одного убывающего пассажира отдельно для внутренних и международных перевозок): действующий размер ставки на внутренних линиях – 309 руб., заявка организации – 442 руб., расчетная величина – 377 руб.; действующий размер ставки на международных линиях – 468 руб., заявка организации – 644 руб., расчетная величина – 644 рублей.

Объем необходимой валовой выручки, заявленный по данной услуге, составляет 38 157 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 1459 тыс.руб., учтено регулятором - 32 561 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 1410 тыс.руб.

Отклонение составило 5595 тыс.руб. и сложилось за счет сокращения прогноза расходов по статьям «Оплата труда с отчислениями» на 5523 тыс.руб., «Подготовка и переподготовка кадров» - 22,5 тыс.руб. и «Нормативная расчетная прибыль» - 49,5 тыс.руб.

5. Тариф за обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом (устанавливается в рублях на одну тонну авиационного топлива): действующий размер – 3357 руб., заявка организации – 4070 руб., расчетная величина – 3092 рублей.

Объем необходимой валовой выручки, заявленный по данной услуге, составляет 15 150 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 261 тыс.руб., учтено регулятором - 12570,3 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 225 тыс.руб.

Отклонение составило 2579,7 тыс.руб. и сложилось за счет сокращения прогноза расходов по статьям «Оплата труда с отчислениями» на 2399 тыс.руб., «Подготовка и переподготовка кадров» - 111,1 тыс.руб. «Аренда и услуги сторонних организаций» – 33,6 тыс.руб. и «Нормативная расчетная прибыль» - 36 тыс.руб.

6. Тариф за хранение авиационного топлива (устанавливается в рублях на одну тонну авиационного топлива, принятого на хранение): действующий размер – 2169 руб., заявка организации – 2668 руб., расчетная величина – 1849 рублей.

Объем необходимой валовой выручки, заявленный по данной услуге, составляет 10 621 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 258 тыс.руб., учтено регулятором - 8 776,5 тыс.руб., в т.ч. расчетная нормативная прибыль 223 тыс.руб.

Отклонение составило 1844,5 тыс.руб. и сложилось за счет сокращения прогноза расходов по статьям «Оплата труда с отчислениями» на 1536,4 тыс.руб., «Подготовка и переподготовка кадров» - 20 тыс.руб., «ремонт наземных основных производственных фондов» - 45 тыс.руб., «Аренда и услуги сторонних организаций» – 176,4 тыс.руб., «Общехозяйственные расходы» - 31 тыс.руб. и «Нормативная расчетная прибыль» - 35 тыс.руб.

Международный аэропорт Нальчик обслуживает полеты следующих авиакомпаний: «Россия», «Победа», «ИрАэро», «Red Wings». Основное направление на внутренних авиалиниях: Москва, Санкт-Петербург, региональное направление – Казань, Сочи, на международном направлении – Стамбул. С учетом планируемой стратегии развития аэропорта, в 2023 году впервые были установлены ставки сборов по регулируемым видам деятельности для иностранных эксплуатантов, то есть для авиакомпаний – нерезидентов.

Вместе с тем, по информации ООО «Аэрокомплекс», в 2023 - 2024 годы услуги авиакомпаниям-нерезидентам не оказывались. Расчетные материалы заявителем не представлены.

В этой связи, с учетом отсутствия фактических данных раздельного учета доходов и расходов по данному виду деятельности субъекта регулирования, ставки для иностранных эксплуатантов остаются на уровне утвержденных приказом Государственного комитета

Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору от 24 марта 2023 г. №12 без изменения.

По итогам исследования действующих максимальных сборов и тарифов на аналогичные услуги в аэропортах, установленных в последние годы, расчетная величина тарифов находится на среднем уровне.

Кроме того, для оценки воздействия пересмотра действующих сборов и тарифов аэропорта на конечную цену авиабилетов, исходя из действующей стоимости билета эконом класса, утвержденных сборов и расчета топлива по техническим характеристикам Boeing 737-800, произведен расчет стоимости билета на перелет по основному маршруту: Нальчик – Москва. В стоимости взрослого билета в размере 9757 рублей услуги аэропорта по действующим тарифам составляют 1044,6 рубля или 10,7%. Нерегулируемая часть стоимости авиабилета, включающая стоимость топлива, прочие затраты и рентабельность перевозчика, составляет 89,3%. После утверждения тарифов в соответствии с настоящим приказом стоимость билета может составить 10163,05 рублей с ростом на 4,16%.

Также, следует отметить, что стоимость авиабилетов, устанавливаемая авиаперевозчиками при неизменных аэропортовых тарифах и сборах в аэропорту Нальчик, в течение года колеблется в значительном диапазоне (от 5 до 30 тыс. рублей.).

Заслушав доклад начальника отдела ценообразования в газовой отрасли, на транспорте и в сфере социально значимых товаров и услуг Шогенова А.Х., с учетом мнения выступающих, правление Государственного комитета КБР по тарифам и жилищному надзору

РЕШИЛО:

1. Одобрить проект приказа Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору «Об утверждении предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации и предельных максимальных аэропортовых сборов за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов на услуги в международном аэропорту Нальчик, оказываемые ООО «Аэрокомплекс».

2. Утвердить для ООО «Аэрокомплекс» предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов в соответствии с проектом приказа.

Согласно листу голосования:

«ЗА» - 6;

«ПРОТИВ» - 0;

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Вопрос № 2. О внесении изменений в приказ Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору от 9 декабря 2024 года № 186.

Докладчик: Гузоев А.А. - начальник отдела ценообразования в электроэнергетике Комитета.

Постановлением Правительства РФ от 20.02.2025 № 183 внесены изменения в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования), согласно которым исполнительным органам субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в целях учета изменений, утвержденных вышеуказанным постановлением, не позднее 1 марта 2025 г. необходимо принять решения о пересмотре с 2025 года диапазонов объемов потребления электрической энергии (мощности), поставляемой населению и потребителям, указанным в пункте 2 приложения № 1 к Основам ценообразования, а также цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям для указанных категорий потребителей.

Приказом Комитета от 09.12.2024 № 186 цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территории Кабардино-Балкарской Республики на 2025 год установлены с дополнительной дифференциацией по объемам потребления электрической энергии и группам (подгруппам) населения и приравненных к нему категорий потребителей.

На основании пункта 70 (1) Основ ценообразования (в редакции от 20.02.2025) предлагается для населения, проживающего в не газифицированных и оборудованных электроотопительными установками жилых и (или) садовых домах и подтвердившего право собственности или иное предусмотренное законом право на указанные объекты, в отопительный период применить сезонный коэффициент, в размере 1,8.

Учитывая высокую степень газификации Кабардино-Балкарской Республики, а также информацию полученную от энергосбытовых организаций, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям сетевых организаций Кабардино-Балкарской Республики на 2025 год, весь объем потребления электрической энергии (мощности) поставляемый населению, проживающему в не газифицированных и оборудованных электроотопительными установками жилых и (или) садовых домах отнесен к первому диапазону объемов потребления без учета сезонного коэффициента (3 900 кВт).

Таким образом, установление Комитетом сезонного коэффициента, в размере 1,8 не влечет изменения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, а следовательно и величины перекрестного субсидирования, учитываемой в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей.

Представитель Ассоциации НП «Совет рынка» проголосовал «против» данного вопроса в связи с тем, что в направленных материалах отсутствует информация, позволяющая сделать вывод о не превышении ранее установленной величины перекрестного субсидирования.

Эксперты Комитета пояснили, что в Ассоциацию «НП Совет рынка» был направлен проект протокола, в котором указывалось о сохранении величины перекрестного субсидирования на уровне ранее установленной, ввиду отсутствия необходимости для

пересмотра цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям.

Заслушав доклад Гузоева А.А. по основным показателям расчета, члены правления Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору

Р Е Ш И Л И:

1. Одобрить проект приказа Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору «О внесении изменений в приказ Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору 9 декабря 2024 года № 186».

Согласно листу голосования:

«ЗА» – 6;

«ПРОТИВ» – 1;

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0.